

Note conceptuelle relative à l'appui global du ProACPA au PNIASAN

1. Introduction

Le Projet d'Appui-Conseil aux Politiques Agricoles appuie depuis Juillet 2019 le Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche (MAEP) dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques et réformes dans les filières Volailles et Soja. Par ailleurs, suite à une demande du Bureau d'Analyse et d'Investigation (BAI) de la Présidence de la République, une étude a été commanditée en 2019 pour évaluer ex-ante les effets des objectifs de production et de productivité du Plan National d'Investissements Agricoles et de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (PNIASAN) sur l'ensemble de l'économie béninoise et sur le bien-être des ménages. En dehors de cette analyse, les experts commandités ont eu à introduire à la modélisation économique comme outil d'analyse le personnel clé du MAEP et d'autres institutions impliquées dans l'analyse prospective des politiques agricoles.

En Octobre 2020 les résultats de l'étude ont été officiellement présentés au MAEP, ainsi que les recommandations pour la mise en œuvre de l'actuel PNIASAN et l'élaboration du futur PNIASAN. A la suite de cette rencontre, le MAEP a formulé la requête d'approfondissement de la formation du personnel du MAEP sur les outils de modélisation économique, ainsi qu'un appui du projet pour l'évaluation finale (ex-post) de l'actuel PNIASAN et la formulation du futur PNIASAN. Afin de conceptualiser cette phase de formations et d'appui, une mission a eu lieu du 31.11. au 04.12.2020. Suite à cette mission, il a été retenu de concert avec le MAEP que le nombre de participants soit réduit à un noyau de référents sur lesdits outils. En outre, une fréquence trimestrielle a été retenue pour les formations afin d'assurer un apprentissage continu. Chaque atelier devra durer une semaine et porter sur une thématique unique. Enfin, les formations doivent être imbriquées dans la formulation du futur PNIASAN, afin d'assurer que les compétences acquises soient mises en pratique sur des cas concrets et débouchent sur l'élaboration de policybriefs exploitables.

2. Objectifs, indicateurs et hypothèses

Objectif : les capacités locales en matière d'analyse des politiques sont renforcées et un nouveau Plan National d'Investissement Agricole (PNIASAN) est élaboré sur la base de l'évaluation du plan actuel.

Indicateurs :

1. Un nouveau plan pour le secteur agricole, sensible au genre, est élaboré sur la base de la revue de différentes options et d'analyses
2. Le MAEP, le MPD, le MEF et autres institutions pertinentes ont intégré les acquis de formation dans le processus d'évaluation et d'élaboration du PNIASAN

Hypothèses : le succès de des ateliers de formation suppose la participation active des participants et que les participations les mieux indiquées soient sélectionnées par le partenaire sur la base des critères qui seront convenus ensemble. Le succès de l'appui à l'évaluation et la formulation du PNIASAN repose sur l'hypothèse que toutes les parties prenantes s'engagent de bon gré et collaborent franchement dans les différents processus afférant.

3. Structure et approche méthodologique

3.1. Durée et approche

Durée : 04/2021 – 04/2023

Stratégie : La mesure vise à améliorer les conditions de l'élaboration de politiques, par le biais de trois canaux : i) le renforcement des capacités locales d'analyse des politiques ; ii) la facilitation de l'évaluation factuelle et participative du PNIASAN actuel et l'intégration des enseignements tirés dans la formulation du prochain PNIASAN ; et iii) l'appui à la formulation du prochain PNIASAN par des analyses sensibles au genre et la facilitation du dialogue entre les parties prenantes concernées.

Résultats attendus (Extants)

R1. Les conditions pour la formulation et de l'évaluation participatives et factuelles des politiques sont améliorées. Premièrement, en ce qui concerne l'évaluation du PNIASAN actuel, la mesure facilitera une série d'ateliers, réunissant les parties prenantes concernées. À la fin de ce processus, le rapport d'évaluation final sera diffusé et les enseignements tirés seront intégrés dans la formulation du nouveau PNIASAN. Deuxièmement, la formulation du nouveau PNIASAN sera soutenue par l'analyse des différentes options politiques préparées par le partenaire. En outre, la mesure soutiendra le dialogue entre les parties prenantes pour discuter des résultats de ces analyses et parvenir à des accords. Enfin, la mesure soutiendra la finalisation et la diffusion du nouveau PNIASAN.

R2. Les capacités des acteurs clés pour l'analyse et l'évaluation des politiques agricoles sont améliorées. À cet égard, la mesure permettra de former le personnel du MAEP et des acteurs concernés à l'analyse et à l'évaluation des politiques. Les formations se dérouleront en quatre phases. La première phase, consacrée à l'évaluation ex post des politiques, s'adressera aux 50 membres du comité technique chargé de l'évaluation de l'actuel PNIASAN. La deuxième phase sur la compilation des données est destinée à 20 participants principalement de la DSA/MAEP, la DPP/MAEP et de l'INSAE. A la fin de cette phase, une nouvelle matrice de comptabilité sociale pour le Bénin devra être générée ensemble avec les participants. La troisième phase est une introduction à la modélisation politique qui est destinée principalement à la DPP/MAEP. La quatrième phase est un approfondissement de la modélisation politique qui permettra à un nombre plus restreint de participants de la phase précédente de devenir des personnes ressources (référénts) pour cet outil au sein de leurs institutions respectives. Cette phase comprend un mélange de formation et de coaching qui mènera à l'élaboration de notes politiques (policybriefs) ensemble avec les participants. En outre, un échange d'expériences et d'apprentissage entre pairs est prévu avec les participants à des formations similaires au Kenya et en Namibie. La première phase consiste en une formation d'une semaine, tandis que les trois autres phases comportent chacune trois formations d'une semaine.

Le tableau suivant présente les activités clé en lien avec chaque résultat attendu, ainsi que le calendrier

Résultats attendus	Activités clé	Calendrier
R1 : Les conditions pour la formulation et de l'évaluation participatives et factuelles des politiques sont améliorées	Atelier bilan de la Performance des filières et point de la mise en œuvre des réformes	06. 2021
	Atelier de prise en compte des observations du comité de pilotage	07.2021
	Atelier de validation du rapport d'évaluation	08.2021
	Atelier de finalisation du rapport d'évaluation	09. 2021
	Diffusion du rapport d'évaluation	12.2021
	Evaluation ex-ante d'options dans le cadre de l'élaboration du nouveau PNIASAN	06/2022
	Ateliers (04) multi-acteurs et consultations dans le cadre de l'élaboration du nouveau PNIASAN	12/2022
	Appui à l'élaboration du nouveau PNIASAN (estimation de coûts, costing, etc.)	12/2022
	Diffusion du nouveau PNIASAN	12/2022
R2 : Les capacités des acteurs clés pour l'analyse et l'évaluation des politiques agricoles sont améliorées	Formation du comité de pilotage sur l'évaluation de documents stratégiques (01 semaine)	05/2021
	Formation sur les techniques de compilation et de construction de bases de données (3x 1 semaine)	06/2022
	Formation sur l'analyse des politiques au moyen de modèles économiques (3x 1 semaine)	12/2022
	Formation approfondie sur les modèles économiques, coaching et élaboration des policybriefs (3x 1 semaine)	03/2023
	Echanges avec le Kenya et la Namibie	03/2023

4. Renforcement des capacités en analyse et évaluation des politiques

4.1. Programme

No.	Période	Format	Contenu	Participants (profil, nombre)
Formation évaluation	Mai 2021	Physique	Formation du comité technique sur l'évaluation de documents stratégiques <ul style="list-style-type: none"> - Renforcer les capacités des membres du comité technique sur les techniques et outils d'évaluation d'un document de stratégie ; - Elaborer en cas pratique la théorie de changement du PNIASAN - Produire en cas pratique l'analyse de cohérence des documents stratégiques 	50 Membres du comité technique d'évaluation du PNIASAN
Formations Elaboration des bases de données (MCS)	Août 2021	En ligne ou physique	Matrice de Comptabilité Sociale (MCS) <ul style="list-style-type: none"> - Structure et propriétés de la MCS - Systèmes des comptes nationaux - Relations comptes nationaux, tableaux entrées-sorties et MCS - Interprétation de l'information contenue dans la MCS au moyen des multiplicateurs 	22 5 DSA 5 INSAE 4 SEP/DPP 4 SSE/DPP 2 PAPA/INRAB 1 MEF 1 MPD
	Novembre 2021	En ligne	Construction d'une MCS <ul style="list-style-type: none"> - Relations entre macro et micro-MCS - Besoins en données - Organisation des données pour une macro MCS - Désagrégation des données pour l'obtention d'une micro-MCS 	
	Février 2022	En ligne ou physique	Estimation d'une MCS complète pour le Bénin <ul style="list-style-type: none"> - Algorithmes mathématiques pour l'estimation des MCS - Estimation d'une MCS complète pour le Bénin (produit final) 	

No.	Période	Format	Contenu	Participants (profil, nombre)
Formation Introduction à la modélisation économique	Mai 2022	En ligne ou physique	Introduction à la modélisation économique <ul style="list-style-type: none"> - Théorie de la modélisation économique - Typologie des modèles économiques - Modèles d'équilibre partiel - Modèles d'équilibre général - Aperçu des modèles disponibles - Introduction à l'environnement GAMS 	12 4 SEP/DPP 4 SSE/DPP 2 PAPA/INRAB 1 MEF 1 MPD
	Août 2022	En ligne	Introduction à l'analyse économique avec les modèles clos <ul style="list-style-type: none"> - Aperçu du modèle de base - Relations mathématiques du modèle - Traduction des questions de politiques en simulations - Mise en œuvre de simulations - Interprétation des résultats 	
	Novembre 2022	En ligne ou physique	Introduction à l'analyse économique avec les modèles d'économie ouverte <ul style="list-style-type: none"> - Aperçu du modèle de base - Calibration du modèle - Traduction des questions de politiques en simulations - Mise en œuvre de simulations et interprétation des résultats - Rapportage des résultats pour des simulations de questions politiques concrètes (produit final) 	
Formation approfondie	Décembre 2022	En ligne ou physique	Extension du modèle et ajustement aux réalités spécifiques au Bénin <ul style="list-style-type: none"> - Revue des spécificités du modèles et identification des points d'ajustement - Modification du code et ajustement aux besoins du partenaire 	7 2 SEP/DPP 2 SSE/DPP 1 PAPA/INRAB 1 MEF 1 MPD
	Janvier 2023	En ligne	Amélioration des compétences d'analyse et d'interprétation des cas pratiques complexes	

No.	Période	Format	Contenu	Participants (profil, nombre)
			<ul style="list-style-type: none"> - Traduction de questions de politique complexes en simulations - Coder des simulations complexes - Collecter les résultats - Conduire des analyses de sensibilité - Interpréter les résultats 	
	Mars 2023	En ligne	Elaboration des policybriefs <ul style="list-style-type: none"> - Coaching pour l'interprétation des résultats - Co-élaboration des policybriefs 	

Chaque atelier de formation est prévu pour durer une semaine. Pour les ateliers de modélisation, dans chaque bloc un atelier aura lieu en présentiel avec les consultants. Les autres se feront en format semi-présentiel, c-à-d les formateurs seront en ligne et les participants seront regroupé en un lieu à Cotonou où se tiendra la formation.

NB : Les dates et contenus sont à titre indicatif. Une planification finale sera communiquée en temps opportun.

4.2. Profil des Participant(e)s

Les personnes retenues pour participer à l'atelier devront remplir les conditions suivantes :

1. Être en charge de l'élaboration et de l'analyse de politiques agricoles, et/ou Être en charge de la compilation des statistiques économiques publiques
2. Avoir des connaissances en microéconomie appliquée
3. Être motivé à approfondir ses connaissances sur les techniques d'analyse de politiques à l'aide des modèles économiques
4. Être disponible pour les ateliers, une semaine tous les trois mois environ (voir chronogramme)
5. Avoir un ordinateur portatif sur lequel le logiciel (GAMS) sera installé, ainsi que le modèle et avec lequel le participant peut continuer à s'exercer après la formation
6. Avoir un niveau moyen en anglais (lu et parlé) serait désirable vu que l'essentiel de la documentation disponible est en anglais et que des échanges avec des locuteurs anglais sont prévus.

Il est souhaitable que le groupe de participant(e)s soit composé d'au moins 30% de femmes pour chaque lot de formations.